

Monitoreo ciudadano

LAS VERDADERAS PRIORIDADES

del presupuesto general de la República, 2025

CIERRE PRELIMINAR

Evaluar la ejecución presupuestaria para impulsar un gasto público eficiente, transparente y centrado en las prioridades de la población.

ASJ



www.www.asjhonduras.com

Enero, 2026



METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN



Revisión del presupuesto general de la República aprobado por el Congreso Nacional para 2025



Revisión y análisis de reportes de ejecución presupuestaria mensual, publicados por la Secretaría de Finanzas (2019-2025)



Solicitudes de información sobre ejecución presupuestaria a instituciones del sector público, a través de SIELHO



Consulta, validación e incorporación de insumos de expertos

CONTEXTO DEL PRESUPUESTO

2022



Declaratoria de emergencia fiscal y financiera

- El 15 de febrero, 2022–Autorizan USD 2,000 millones de endeudamiento
- El 8 de abril, 2022– Se reformula el presupuesto 2022 y se aumenta un 17%
- Amplían los techos de déficit fiscal: 4.9% PIB, 2022
- Mayor endeudamiento y mayor gasto corriente
- Se autorizan USD 1,000 millones en reservas internacionales

2023



Se priorizan programas sociales / mayor apoyo a la ENEE

2024



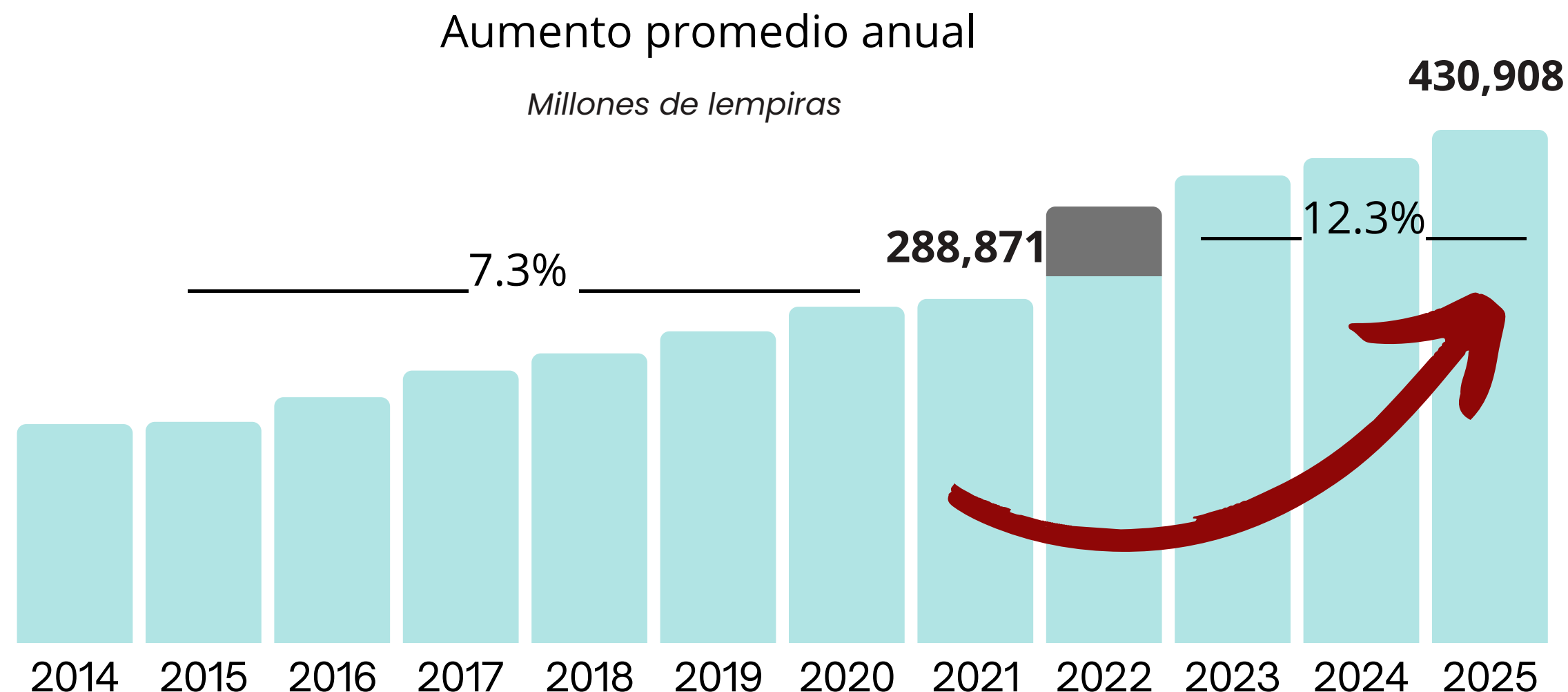
Adhesión de Honduras a la Corporación Andina de Fomento (CAF)

Se suscribe **Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI)**

Mayor contratación de deuda externa (promedio anual USD 1,513 millones), incluido un **Bono Soberano en 2024** (alta tasa de interés)

Entre 2021-2025 el presupuesto general de la República se ha aumentado un 49 %

Se gasta casi el doble de hace cuatro años



Fuente: Elaboración propia ASJ, con base en datos de la Secretaría de Finanzas. Presupuesto aprobado administración pública 2014-2025.

Marcados por **excesivo gasto público** y las mismas rigideces

- El **88%** se destina principalmente a sueldos y salarios, servicio de deuda, transferencias, otros gastos
- El **81%** del presupuesto se concentra en **16/113** instituciones.
- Déficit fiscal del SPNF **2.5% del PIB**
- **30%** del presupuesto de la administración central es financiado por endeudamiento público.

¿Cuántas familias se pudieron beneficiar con una adecuada priorización de estos recursos?

CONTEXTO



PRINCIPALES HALLAZGOS

Monitoreo ciudadano de la ejecución presupuestaria, 2025

- *Modificaciones presupuestarias*
- *Ejecución del presupuesto*
- *Principales asignaciones*



MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS A DICIEMBRE, 2025

Asignaciones clave

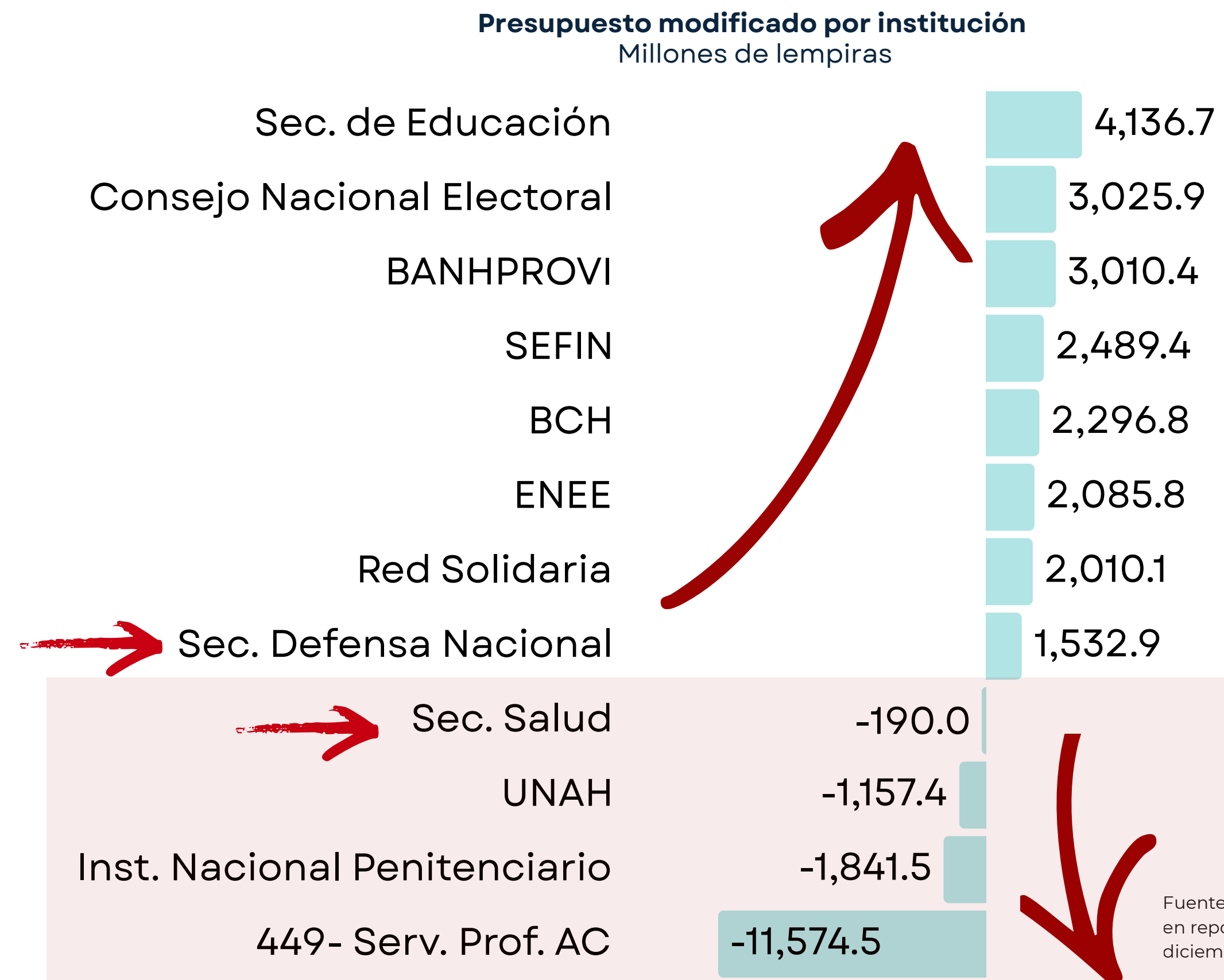
Presupuesto aprobado
2025
L 430,908 millones

Vigente
L 440,791 millones

incrementa
4.2%
respecto al vigente 2024

**MODIFICACIONES
PRESUPUESTARIAS**

¿Los cambios al presupuesto priorizan intereses de la población o intereses particulares?



Fuente: Elaboración propia ASJ con base en reporte de ejecución del gasto a diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

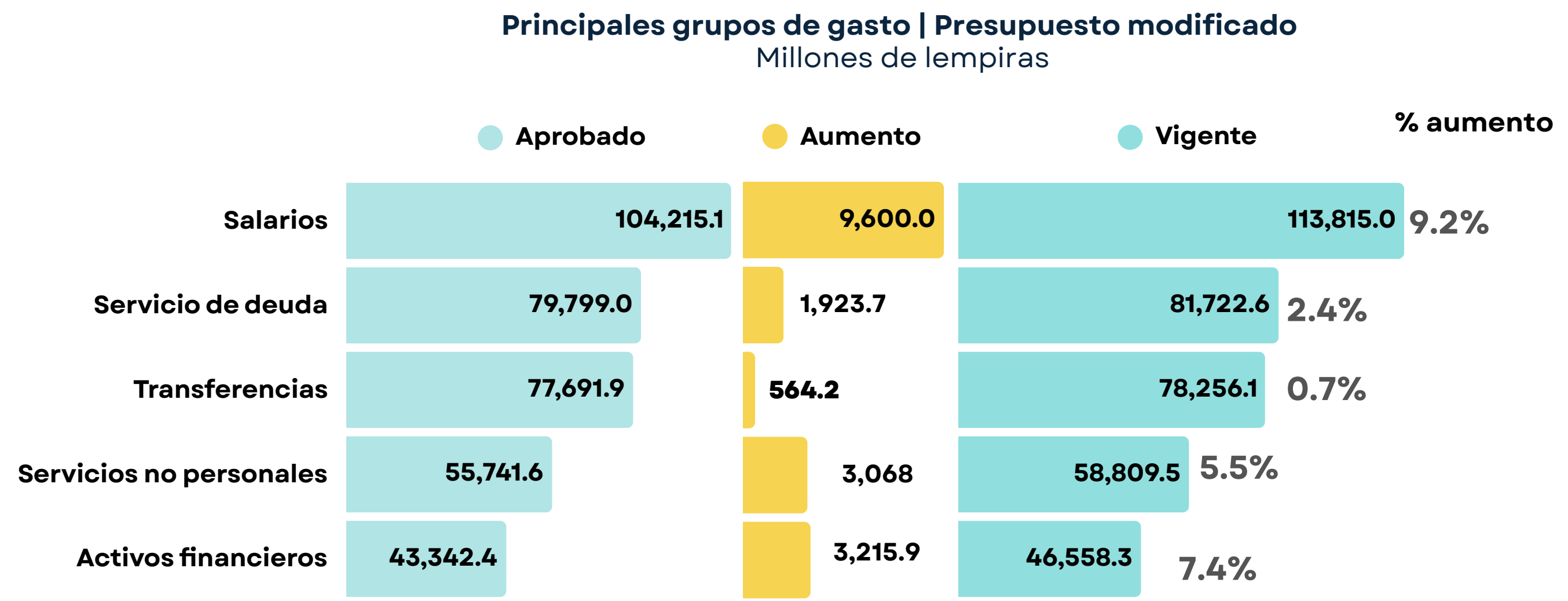
Presupuesto aprobado
2025
L 430,908 millones

Vigente
L 440,791 millones

incrementa
4.2%
respecto al vigente 2024

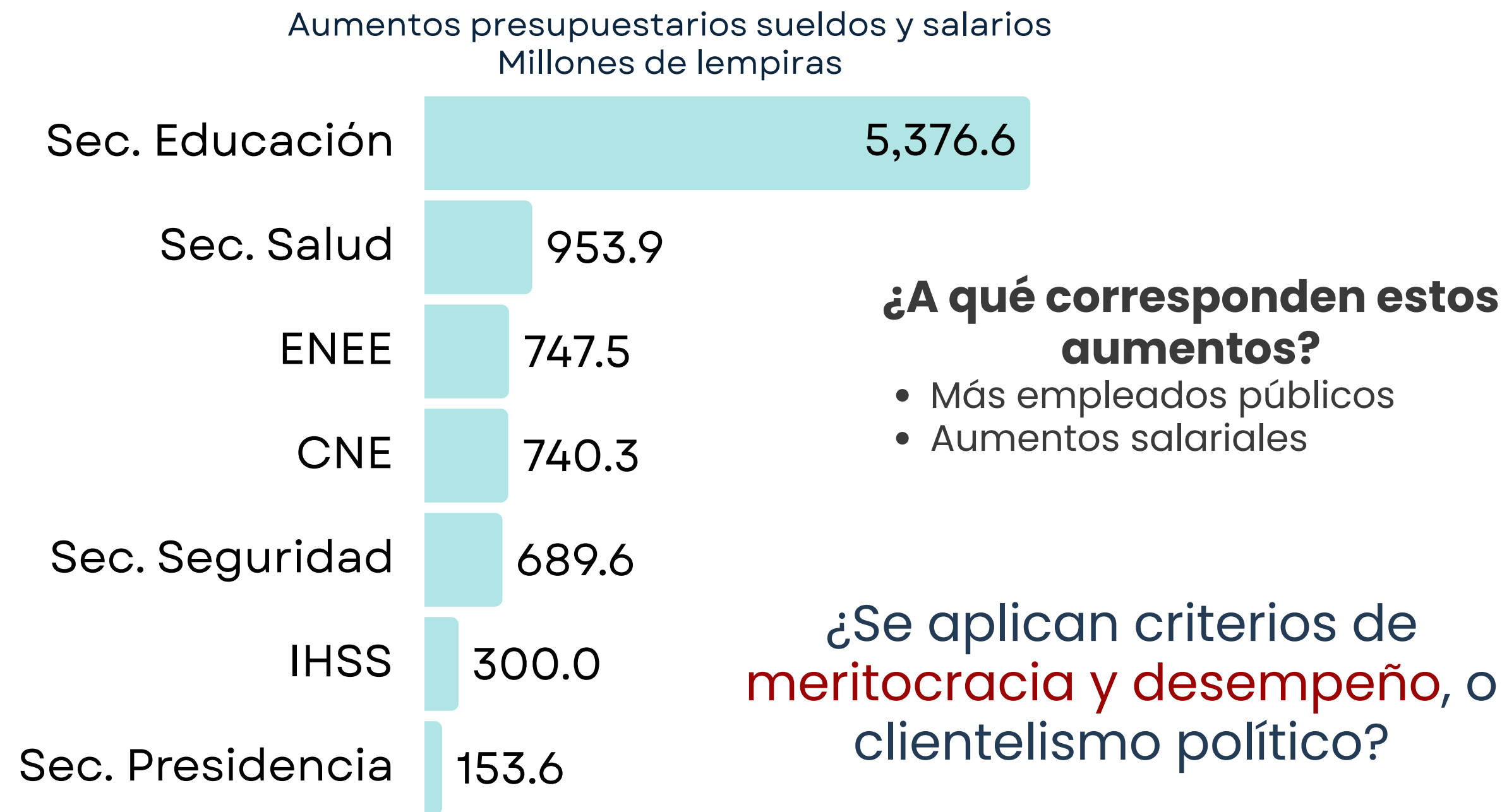
**MODIFICACIONES
PRESUPUESTARIAS**

En 2025 las modificaciones presupuestarias priorizan **sueldos y salarios y servicios no personales**



Servicio no personales incluye: Alquileres, consultorías, servicios públicos, publicidad, pasajes y viaticos.
Fuente: Elaboración propia ASJ con base en reporte de ejecución del gasto a diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

La asignación para **sueldos y salarios** aumentó en más de **L 9,600 millones**, sin garantías de mejora en la calidad de los servicios públicos



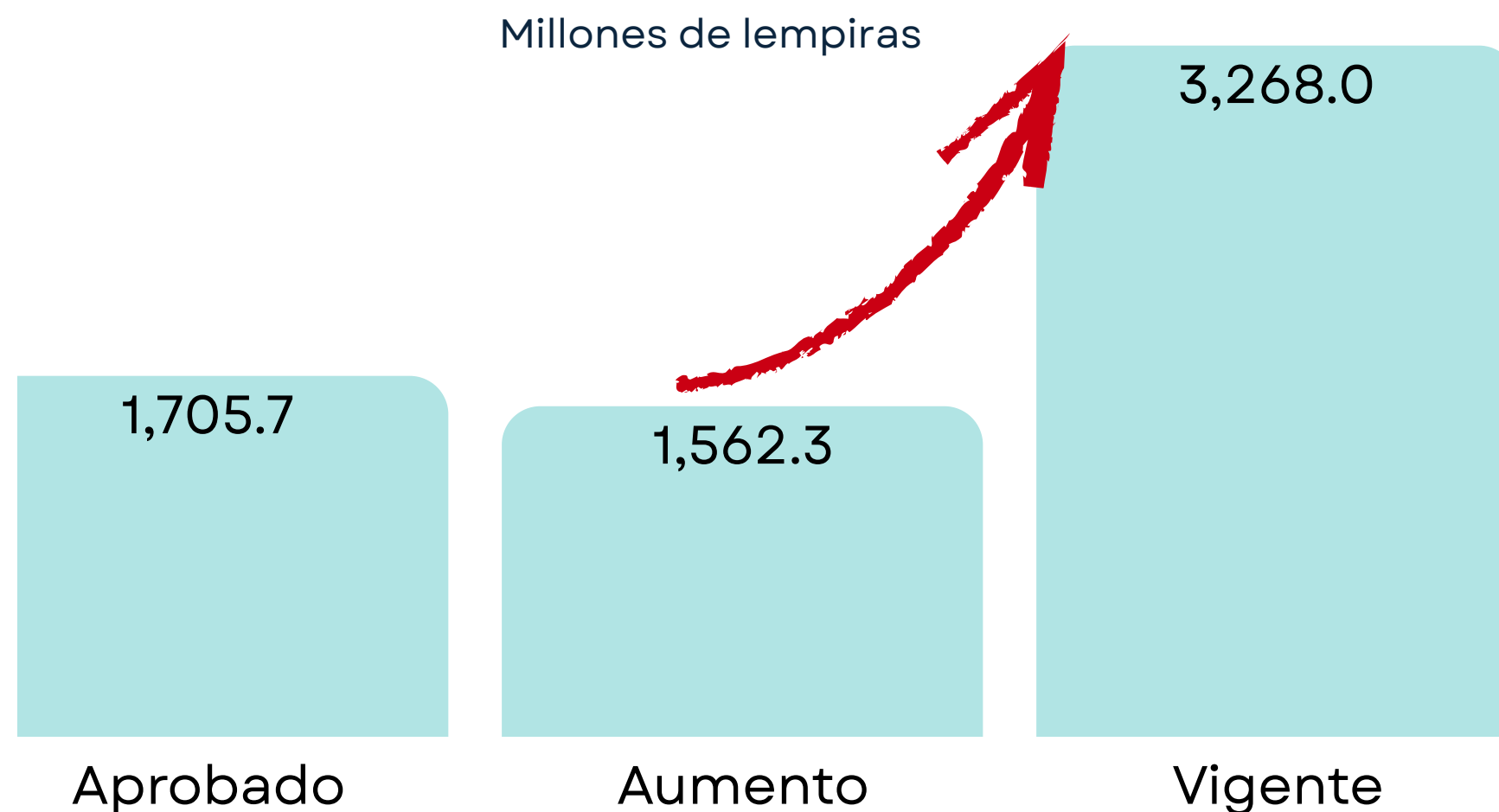
Fuente: Elaboración propia ASJ con base en reporte de ejecución del gasto al 31 de diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

Sueldos y salarios
L 113,815
Millones
Vigente

250,475
Empleados públicos

Fuente: SIREP- SEFIN / Portal IAIP 2021-2025
Informe Gestión Recursos Humanos 2013

Aumento de 91.6 % el presupuesto para bonos (transferencias monetarias)



Fuente: Elaboración propia ASJ con base en reporte de ejecución del gasto al 15 de octubre, 2025. Secretaría de Finanzas. Objeto de gasto: Ayuda social a personas / Red Solidaria, PROASOL, SEDESOL

Nota:

Ejecución a septiembre, 2021: L3,166.6 millones | 86% ejecución

Ejecución a septiembre, 2024: L592 millones | 23% ejecución

¿Se respetan los criterios técnicos para otorgamiento de bonos?

Se continúa con las mismas prácticas históricas

Bonos
(Transferencias monetarias)

L 3,268

Millones

Préstamo BCIE: Bono Climático

L763.9

Millones



CASO SEDESOL:
Filtración de video devela uso de
“fondo social” para clientelismo
político.

FONDO SOCIAL
CONGRESO NACIONAL

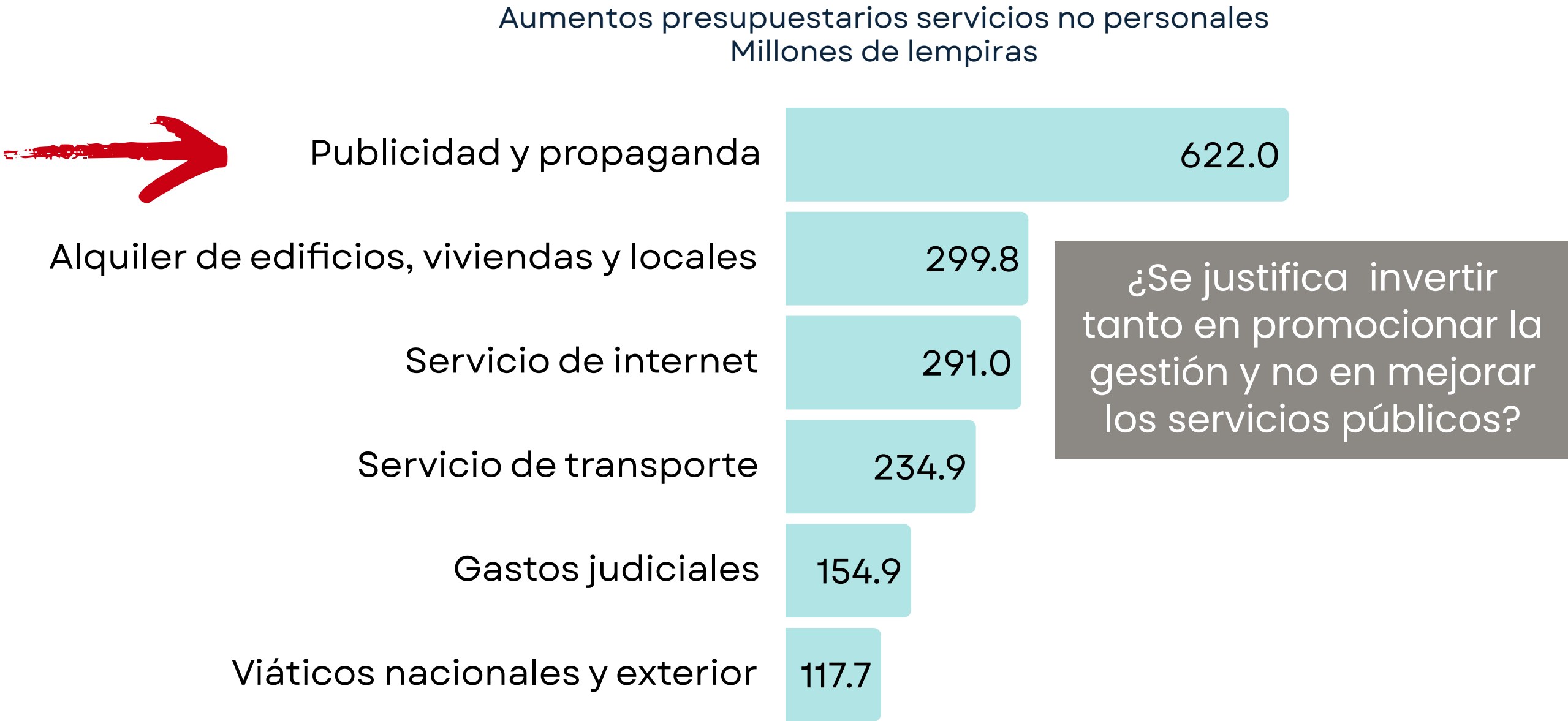
Aprobado disposiciones presupuestarias
7 instituciones / No diputados

Entre 2023 a 2025

L 2,850
millones

MODIFICACIONES
PRESUPUESTARIAS

En 2025, la asignación para **publicidad y propaganda** aumentó más de dos veces



Fuente: Elaboración propia ASJ con base en reporte de ejecución del gasto al 15 de octubre, 2025. Secretaría de Finanzas.
Excluye servicios financieros

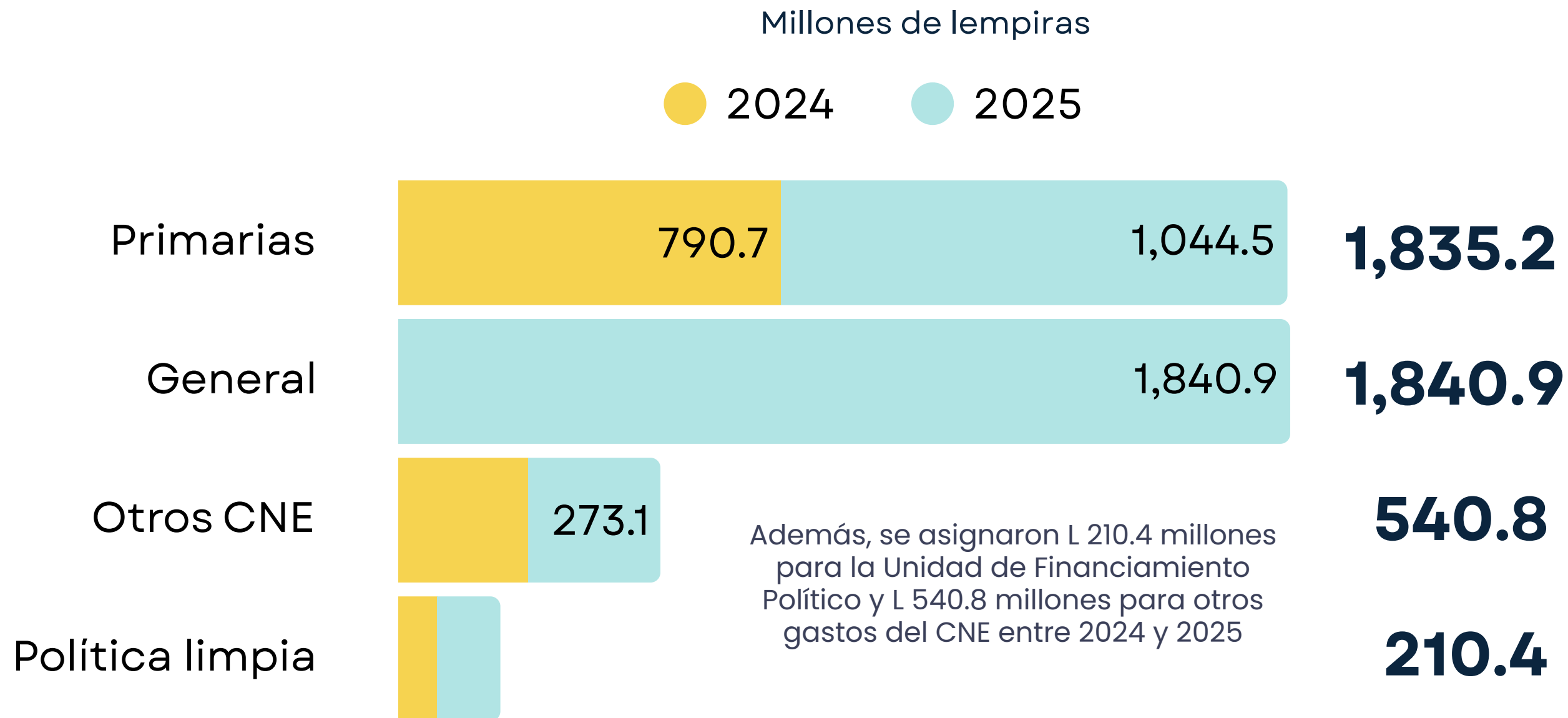
Publicidad y propaganda
L 1,236.4
Millones
Vigente

L 1,198
Sec. Planificación Estratégica
Salarios, publicidad, imprenta

Con lo que se asignó a
publicidad en 2025, se pudo:

67%
Aumento de presupuesto
medicamentos

Elecciones 2025: Las más caras de la historia de Honduras



Fuente: Elaboración propia ASJ con base en reporte de ejecución del gasto 2024 y 2025 (CNE noviembre)

Proceso Electoral 2025

L 3,767.1
Millones
Vigente

2021: L 2,298.1
millones

**MODIFICACIONES
PRESUPUESTARIAS**



EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Monitoreo ciudadano de la ejecución
presupuestaria, 2025

En 2025, la ejecución global del presupuesto fue de 90%, manteniéndose en su rango histórico

Millones de lempiras

Grupo	Vigente	% partic.	Ejecutado	% ejec.	No ejecutado
Salarios	113,815	26%	108,731	96%	5,084
Servicio de deuda	81,723	19%	78,811	96%	2,912
Transferencias	78,256	18%	71,278	91%	6,978
Servicios no personales	58,810	13%	54,732	93%	4,078
Activos financieros	46,558	11%	34,513	74%	12,045
Bienes capitalizables	33,777	8%	23,580	70%	10,197
Materiales y suministros	17,540	4%	15,743	90%	1,797
Otros	10,312	2%	10,121	98%	191
Total	440,791	100%	397,509	90%	43,282

Fuente: Elaboración propia con base en reporte mensual de ejecución del gasto a diciembre 2025.
Secretaría de Finanzas.

...pero la inversión (bienes capitalizables) continúa siendo un desafío con 70% de ejecución

Servicios públicos deficientes, que limitan la competitividad, la atracción de inversión y la generación de empleo.

EJECUCIÓN 2025

Deuda flotante

(Obligaciones pendientes de pago)

L 37,064
Millones

L 25,319
Millones

Administración Central

- Transferencias municipales
- Construcciones y mejoras
- Productos farmacéuticos
- Contribuciones patronales institutos de previsión



Instituciones públicas muestran mayores niveles de ejecución en los últimos meses del año

Porcentaje de ejecución presupuestaria (Ejecutado/ vigente)

Menos de 59%		Entre 60%-79%		Mas de 80%	
3 Instituciones		22 Instituciones		87 Instituciones	
Comisión ferrocarril	0%	IP	76%	Ministerio Público	100%
IHMA	49%	INE	76%	Presidencia	100%
ERSAPS	52%	HONDUTEL	77%	UEP	100%
SEDECOAS	53%	Sec. Infraestructura	77%	Servicios Financieros	100%
CREE	62%	Red Solitaria	78%	Ins. Nac. Agrario	99.9%
PVAH	62%	Sec. Energía	78%	CONDEPAH	99.9%
		IHADFA	79%	Ciudad Mujer	99.9%
		Migración	79%	TJE	99.8%
				Sec. Turismo	99.8%

113
Instituciones

Fuente: Elaboración propia con base en reporte mensual de ejecución del gasto al 31 de diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.
Cifras preliminares

Nota: A junio, 2025 la ejecución fue de 42%, denotando ineficiencia y entrega tardía de beneficios a la población.

Ejecución de crédito externo fue de 67% al cierre de 2025, evidenciando limitada capacidad de gestión y ejecución de recursos



Se cuenta con una disponibilidad de **US\$ 2,954 millones de préstamos en ejecución**

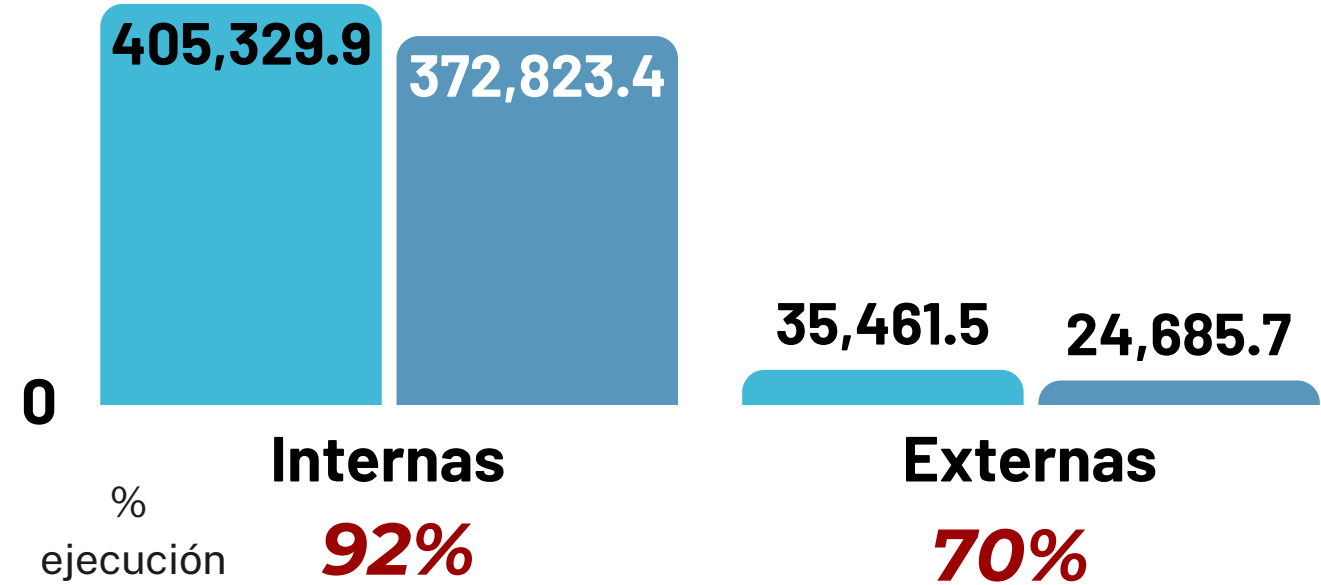
Pero además, se continúan **contratando más deuda**, que genera **costos financieros por no desembolsar**

En septiembre, 2025 se efectuó reapertura de Bono Soberano por US\$ 200 millones. Cupón: 8.625%

Presupuesto por fuente de financiamiento

Millones de lempiras

● Vigente ● Ejecutado



Crédito externo de la administración central

Millones de lempiras

Organismos	Vigente	Ejecutado	% ejecutado
BCIE	6,743.4	4,023.6	60%
Bono Soberano	5,768.7	5,768.7	100%
BID	5,350.3	3,752.3	70%
BM	4,625.7	2,688.0	58%
Organismos varios	2,497.3	-	0%
CAF	2,332.2	2,095.4	90%
Japón	449.9	370.5	82%
España	136.6	91.8	67%
Varios	216.11	126.33	58%
Total general	28,120.0	18,916.6	67%

Fuente: Elaboración propia con base en reporte mensual de ejecución del gasto al 31 de diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

Fuente: Informe de cartera de operaciones financiadas con fondos externos. I trimestre de 2025

EJECUCIÓN 2025



ASIGNACIONES PRIORIZADAS

Monitoreo ciudadano de la ejecución
presupuestaria, 2025

SECRETARÍA SALUD

Millones de lempiras

L 29,271 ↓ **L 29,081**

Aprobado Vigente

L 27,423 **94.3%**

Ejecutado % Ejecución

Según veeduría de ASJ, solo el

49%

de los pacientes recibe su
tratamiento completo;

51%

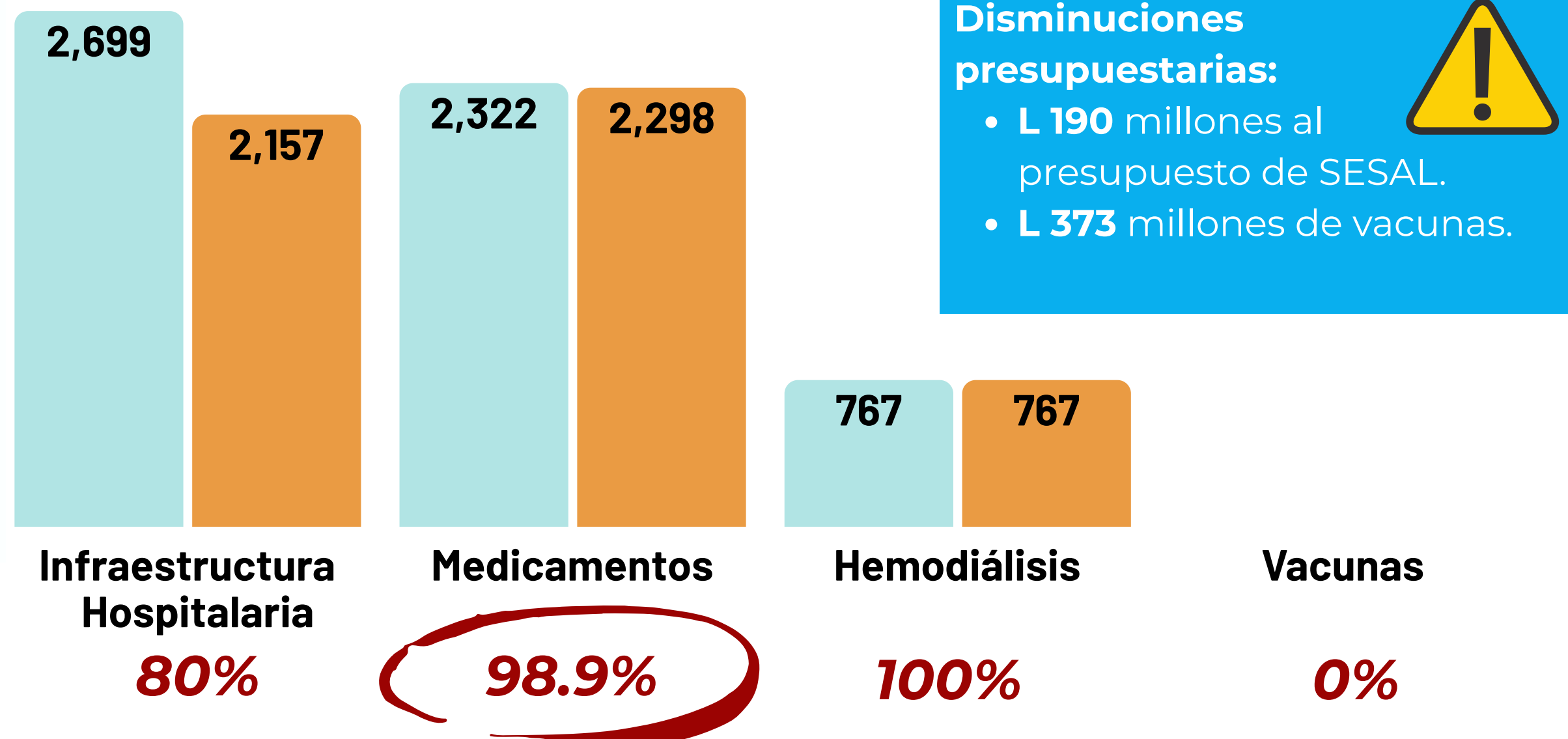
lo recibe incompleto o no recibe
ninguno.



Ineficiente ejecución presupuestaria de la Secretaría de Salud en asignaciones prioritarias, durante el año

● Vigente ● Ejecutado

Millones de lempiras



Fuente: Veeduría ASJ, Octubre, 2025

Fuente: Elaboración propia con base en reporte mensual de ejecución del gasto al 31 de diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

SECRETARÍA EDUCACIÓN

Millones de lempiras

L 42,756 **L 46,892**

Aprobado

Vigente

L 46,291

Ejecutado

98.7%

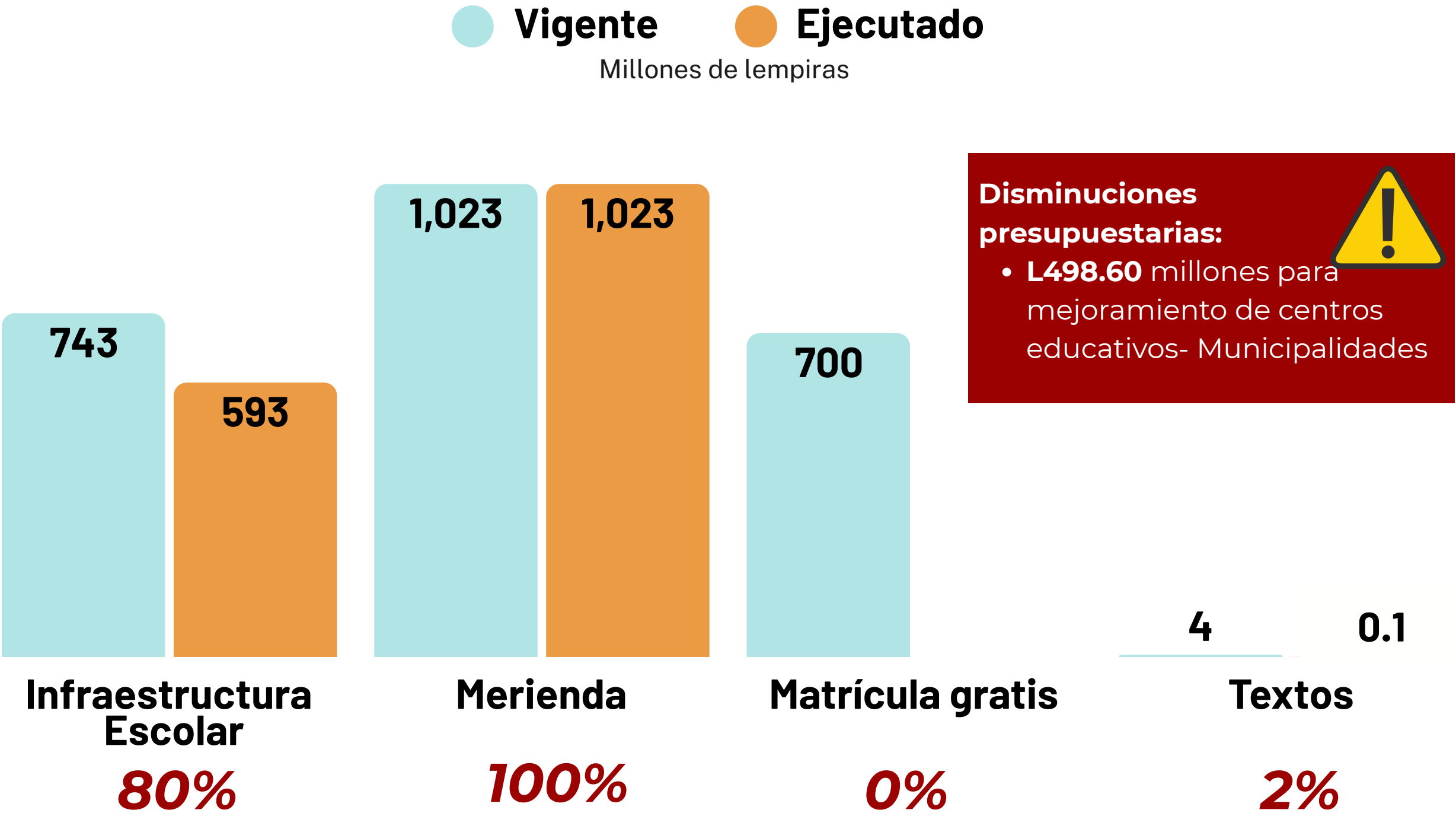
% Ejecución

Más de 1 millón

de niñas, niños y
adolescentes continúan
fuera del sistema
educativo (2024)



Programas clave con limitada ejecución en 2025 y la exclusión educativa sigue sin resolverse



Fuente: Elaboración propia con base a reporte mensual de ejecución del gasto a diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

SECRETARÍA DE DEFENSA

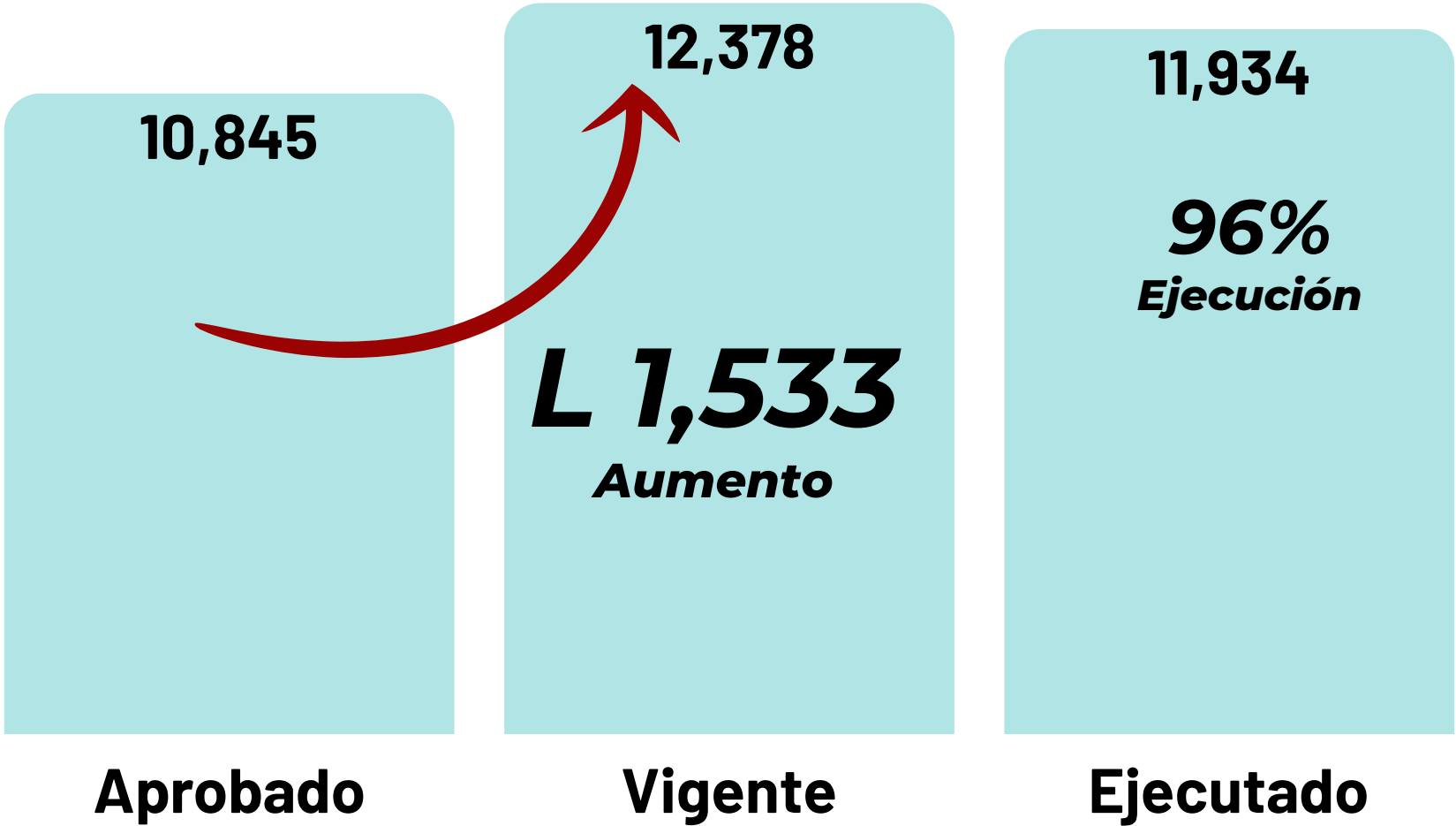
AUMENTOS

Equipo militar
L 665 millones

Otros aumentos
Diesel
Repuestos y accesorios
Gasolina
Confecciones textiles
Calzado

Aumento de más de L 1,533 millones para la Secretaría de Defensa, priorizando equipo militar y gasto operativo

Millones de lempiras



+ L 85 millones

PROCESO ELECTORAL 2025 (CNE)

Fuente: Elaboración propia con base en reporte mensual de ejecución del gasto a diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

ENEE

Millones de lempiras

L 51,516

Vigente

L 49,609

Ejecutado

96%

% Ejecución

**ASIGNACIONES DE LA
ADMINISTRACIÓN CENTRAL
A LA ENEE, 2025**

L 7,528.6 millones

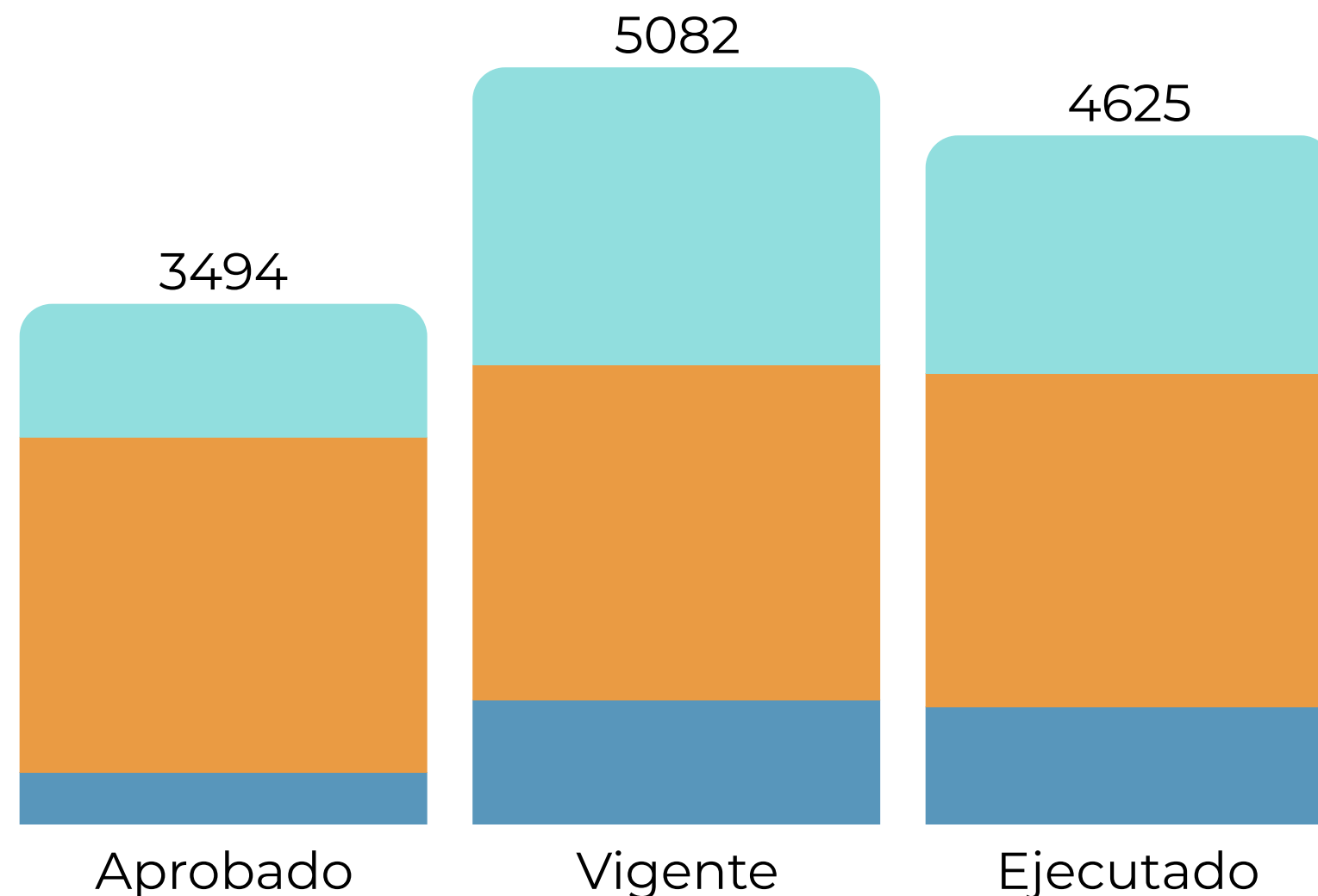
Transferencia 2,474 42%

Subsidios 5,054 93%

El presupuesto asignado para reducir pérdidas en 2025 fue de **L5,082 millones**

al PNRP se **incrementó 2.23 veces en 2025** respecto al monto aprobado en su mayoría para sueldos y salarios

● Distribución ● UTCD ● PNRP



La ENEE cuenta con

4,507

personas contratadas para reducir pérdidas de energía

PNRP y por Fideicomiso- UTCD

1,988

PNRP

1,498

UTCD-EEH 1/

34.6%

Diciembre, 2025

Proyección

Fuente: Boletines ENEE- Octubre

La meta establecida no se cumplió (25.06%)

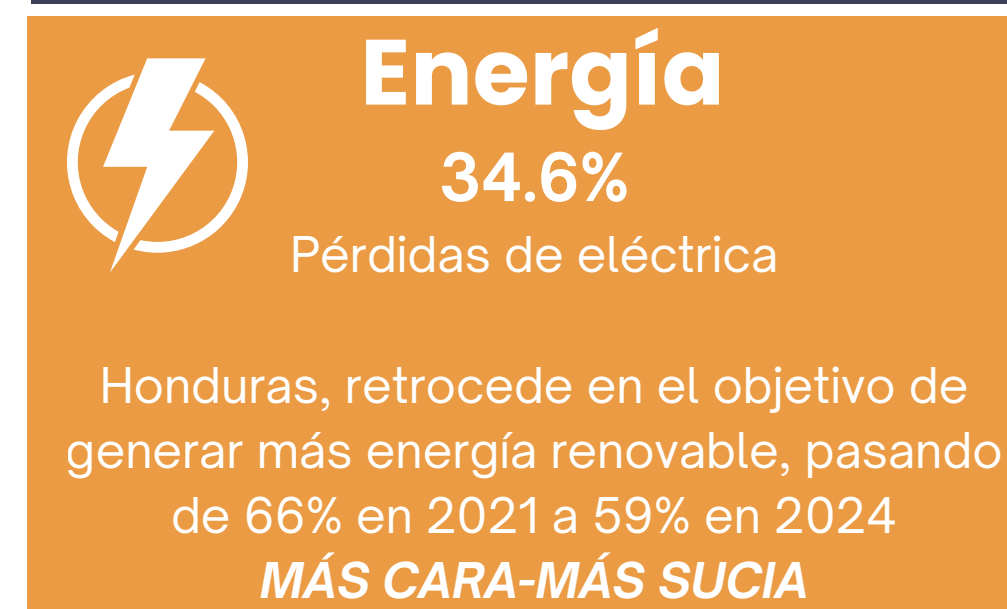
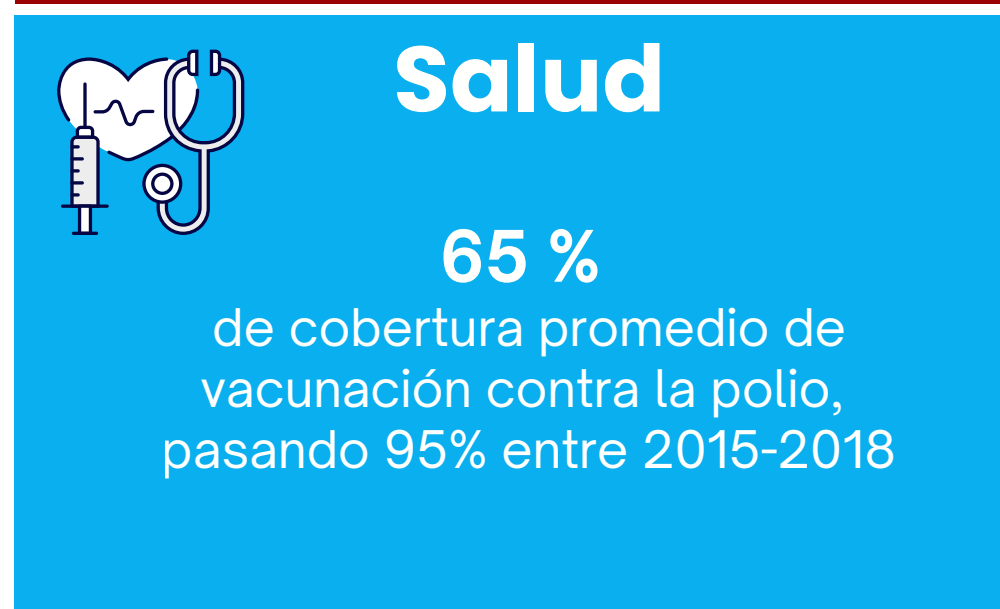
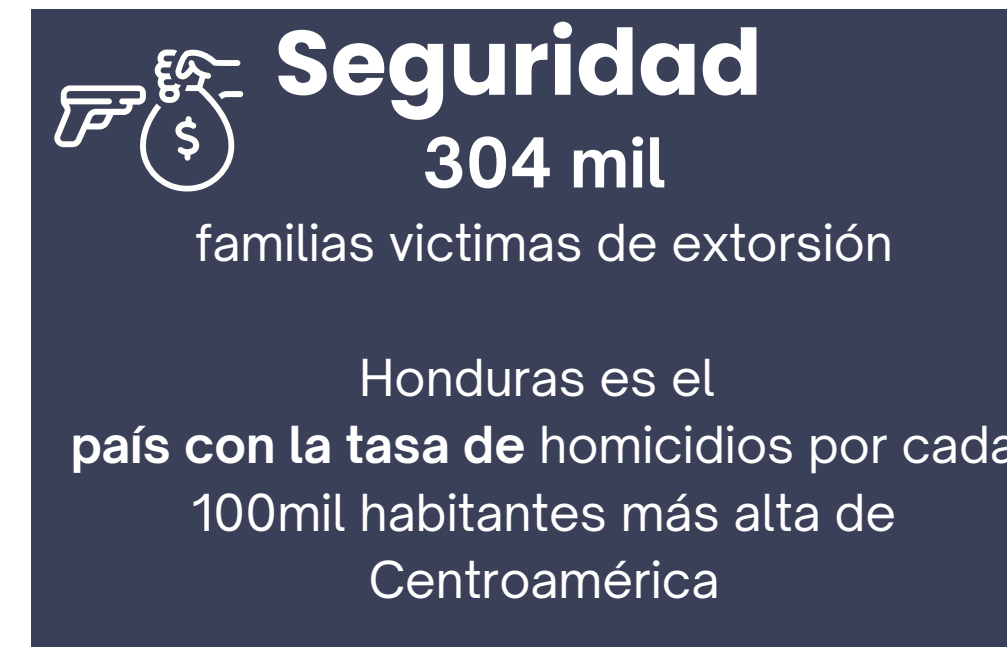
Fuente: Elaboración propia con base en reporte mensual de ejecución del gasto a diciembre, 2025. Secretaría de Finanzas.

Fuente: Elaboración propia ASJ con base a Remuneración de Empleados en el IAIP a junio 2025, PNRP: 1,988 y UTCD 1,498 (2024 y base 2021).

1/ Forma parte del organigrama de la ENEE- IAIP

La priorización y ejecución del presupuesto 2025 no responden a las verdaderas necesidades de la población

Se continúa con rezagos en indicadores clave, como reflejo de la limitada efectividad del Presupuesto General



Fuente: ASJ. Estado de país ASJ 2024 / Informe de fondos externos 2017-2024. Secretaría de Finanzas

Honduras es el país más pobre de Centroamérica: 60.1 % de los hogares en condición de pobreza

RECOMENDACIONES

Fortalecer la **planificación presupuestaria** para que las reasignaciones de recursos respondan a prioridades nacionales y evidencia técnica.

Aumentar la **rendición de cuentas** sobre los resultados alcanzados con el gasto público, más allá de la simple ejecución presupuestaria, respetando los principios de eficiencia, austeridad, transparencia y participación ciudadana.

Reforzar los controles para evitar el uso político de los recursos públicos y asegurar transparencia y equidad en el proceso electoral y una entrega efectiva de servicios públicos a la población.

Transformar el sector público mediante un Sistema Nacional de Integridad que reordene instituciones, elimine duplicidades y racionalice el gasto público, **garantizando que los recursos se traduzcan en resultados y servicios efectivos para la población.**

#SeguimosTrabajandoPorUnaHondurasMásJusta

