

RESUMEN EJECUTIVO

COMPRA DE 290 VENTILADORES MECÁNICOS PULMONARES

EMERGENCIA COVID-19



ASOCIACIÓN
PARA UNA
SOCIEDAD MÁS JUSTA
CAPÍTULO EN
HONDURAS DE



www.asjhonduras.com

15 de junio, 2020

© **Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ)**
Tegucigalpa, Honduras. Junio de 2020

Se permite la reproducción total o parcial de este documento, citando la respectiva fuente.



www.asjhonduras.com

Editores

Dr. Kurt Alan Ver Beek
Ing. Keila García

Autores

Lic. Daniel Rodríguez
Dr. Mark Veenstra
Lic. Allison Bassett
Lic. Ángela Montes
Lic. Lizeth Hernández
Lic. Cecilia Saraí Salcedo
Ing. Jorge Coello
Ing. Óscar Castillo

Resumen ejecutivo
Compra de 290 ventiladores mecánicos pulmonares
Emergencia COVID-19
15 de junio, 2020

En el marco de la emergencia nacional por la pandemia de COVID-19, la Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-H) solicitó a la Asociación para una Sociedad más Justa (ASJ), como capítulo de Transparencia Internacional (TI) en Honduras, hacer veeduría y auditoría social de sus procesos de compras de emergencia, fin con el que se firmó un acuerdo el 16 de abril de 2020. INVEST-H/Gobierno de Honduras reconoce la labor de ASJ-TI y su metodología de trabajo durante los últimos cinco años, mediante la cual se han realizado evaluaciones de compras y contrataciones, recursos humanos y resultados en instituciones claves del Estado.

La ASJ evalúa cinco procesos de compra ejecutados por INVEST-H/Gobierno de Honduras, dos publicados y tres actualmente en evaluación:

Publicados:

1. 450 ventiladores mecánicos pulmonares (USD 13.8 millones/L 342.4 millones)
2. 250,000 kits de pruebas COVID-19 (USD 1.85 millones/L 46.5 millones)

En proceso:

3. Compra de equipo de bioseguridad (USD 7.8 millones/L 196 millones)
4. 290 ventiladores mecánicos pulmonares (USD 9.3 millones/L 231 millones)
5. Siete hospitales móviles de aislamiento y siete plantas de tratamiento de desechos médicos (USD 46.9 millones/L 1,157 millones)

Para la realización de estos informes fueron conformados cuatro equipos: uno en Estados Unidos y tres en Honduras, observando el proceso de la compra (cumplimiento con procedimientos ágiles pero transparentes en el tiempo de emergencia), los aspectos de precio, calidad, fechas de entrega y la calidad de las empresas adjudicadas. Para comprobar precio y tiempos de entrega se realizaron cotizaciones en EE. UU., Honduras y otros países de Latinoamérica. Para verificar la calidad, expertos en Honduras y EE. UU. revisaron la información sobre los bienes comprados para verificar si cumplían o no con los requisitos para enfrentar la pandemia. De igual manera, un equipo en Honduras investigó a las empresas adjudicadas y sus socios, para comprobar si tenían historiales limpios. El presente documento incluye resúmenes de los análisis de cada equipo y enlaces a los informes completos.

Basado en la experiencia de China, España e Italia, y los consejos de expertos nacionales e internacionales, el Estado de Honduras decidió comprar ventiladores mecánicos pulmonares para preservar la vida de los pacientes que infectados por COVID-19 desarrollaran la enfermedad en estado más crítico. Al comenzar la pandemia, Honduras contaba con 150 ventiladores en todo el país. Los siete hospitales móviles (siguiente informe de auditoría de la ASJ) incluyen 288 ventiladores. Sin embargo, el 23 de marzo, autoridades sanitarias decidieron comprar 100 ventiladores más y posteriormente, incrementaron este número a 450 (primer informe de auditoría). El 01 de abril se inicia un nuevo proceso de compra de 250 ventiladores (analizado en este informe), número que incrementó a 290 el 09 de abril. Para el 24 de abril, en una conversación con el presidente estadounidense Donald Trump, el presidente hondureño Juan Orlando Hernández solicitó una donación de 600 ventiladores más. En total, el Estado podría llegar a tener un aproximado de 1,600 ventiladores en unos meses.

A continuación, se presenta el análisis de la compra de 290 ventiladores mecánicos pulmonares.

Tabla N°. 1. Información del proceso

Proceso: Adquisición de 290 ventiladores pulmonares mecánicos	
ENTIDAD EJECUTORA:	INVEST-Honduras
NORMATIVA APLICABLE:	Norma nacional vigente, principios y buenas prácticas en adquisiciones y contratación pública
MODALIDAD:	Compra directa
FUENTE DE FINANCIAMIENTO:	Fondos del Tesoro General de la República asignados para hacer frente a la pandemia de COVID-19
DESCRIPCIÓN DE BIENES ADQUIRIDOS:	Equipo para proporcionar ventilación artificial a pacientes en estado crítico, que debe contar con facilidades de ventilación invasiva y no invasiva. Además, debe poseer la capacidad de humidificación activa y pasiva, con facilidad de transporte.
MONTO:	USD 9,319, 920.00 (equivalentes a L 232,998,000.00)
EMPRESAS ADJUDICADAS:	<ul style="list-style-type: none"> - DIMEX MÉDICA, S. A. DE C. V. (DIMEX): USD 2,689, 920.00 - Grupo Técnico S. de R.L.: USD 6,630,000.00

Resultados positivos

1. **Precio.** INVEST-H/Gobierno de Honduras compró estos ventiladores a un precio de aproximadamente USD 31,000 por unidad. Nuestros equipos de expertos en EE. UU. y Honduras comprobaron que los precios de mercado se encuentran entre USD 25,000 y USD 29,000 por el tipo de ventilador adquirido, sin incluir costos de envío y manejo; mientras entre marzo y abril, Costa Rica compró 288 ventiladores por un precio de USD 34,000 cada uno. Por consiguiente, se considera que el precio es razonable.
2. **Calidad prometida.** Para el proceso analizado, INVEST-H/Gobierno de Honduras adquirió ventiladores mecánicos pulmonares de los modelos [Northern y Axcent](#). Nuestros expertos en EE. UU. opinan que los modelos y las marcas de ventiladores que compraron se consideran versátiles y de buen rendimiento, y responden a las necesidades de los pacientes desde neonatos hasta adultos, con la tecnología apropiada.
3. **Fechas de entrega prometidas.** Las dos empresas adjudicadas [prometieron plazos de entrega de 80 días](#). Nuestros equipos de expertos en EE. UU. y Honduras no encontraron fechas de entrega en un período menor. No obstante, se debe considerar que no hay penalidades establecidas por entregas tardías de los bienes.
4. **Fortalecimiento de capacidad instalada en hospitales públicos.** Esta compra permitirá fortalecer el equipamiento de hospitales públicos con mejores capacidades instaladas después de la emergencia.

Resultados preocupantes

1. Quién y cómo se tomaron decisiones

- a. **Cantidad.** La adquisición adicional de 290 ventiladores fue una decisión tomada sin fundamentos técnicos. Sin un documento avalado por expertos que respalde esta decisión, puede repercutir en la finalidad de la compra. A los seis días de haber comprado 450 ventiladores, no consta en el expediente de este proceso quién decidió comprar 250 ventiladores más. Marco Bográn, director ejecutivo de INVEST-H, determinó el 6 de abril subir la cantidad de 250 a 290, según información de [proyecciones del comportamiento de la pandemia en Honduras](#), aumentando el valor de la compra en USD 1,195,520.00. Sin embargo, no consta en el expediente el cálculo o documento con las proyecciones que comprueben que la cantidad de ventiladores es la correcta. Asimismo, no se evidencia que esta decisión haya sido consensuada o emitida por expertos en salud.

- b. **Selección de las empresas.** Aunque invitó a cinco empresas, INVEST-H limitó la participación de posibles oferentes, ya que tenía conocimiento de dos empresas incluidas en el catálogo electrónico de la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado (ONCAE) por ventiladores mecánicos que fueron descartadas para el proceso. Cabe señalar que una de estas empresas, [INDEQ Médica, ofreció traer los ventiladores a mediados de junio](#), tiempo similar al prometido por las empresas adjudicadas. Mediante un correo electrónico o publicación en su página Web, INVEST-H pudo obtener otras propuestas, pero desaprovechó la oportunidad de ampliar la cantidad y calidad de las ofertas.
 - c. **Condiciones de la compra.** Las empresas adjudicadas establecieron como condición para la compra de los ventiladores un porcentaje de 75% y 80% como pago anticipado del precio ofrecido y el porcentaje restante, contra entrega a satisfacción de los productos, debido a la enorme demanda que hay de ventiladores pulmonares mecánicos en el mercado mundial por la pandemia del COVID-19. Sin embargo, no se requirió a los proveedores ninguna garantía sobre los anticipos pagados para proteger las finanzas del Gobierno de Honduras en caso de suscitarse algún inconveniente con la entrega de los ventiladores.
 - d. **Aprobación del Consejo Directivo.** En el marco de sus atribuciones, previo a ejecutar las compras por emergencia, el secretario ejecutivo de INVEST-H debió solicitar la aprobación de los planes de acción para dichas compras por parte del Consejo Directivo, como máxima autoridad en la estructura organizacional, por su impacto en las finanzas y operación de la institución. Sin embargo, el Acta N°. 86 de fecha 27 y 28 de abril de 2020, “deja constancia precisa que este Consejo Directivo de INVEST-Honduras, nunca ha aprobado ninguna de las acciones en el marco de la Emergencia por COVID-19, ni recibió informe oficial de sus actuaciones...” y “Se resuelve por unanimidad realizar una auditoría financiera y de cumplimiento, por parte de una firma auditora de reconocido prestigio...”. En la etapa de subsanación del informe, INVEST-H hizo referencia al Decreto 16-2017 que le faculta para realizar compras directas por emergencia a solicitud del Presidente de la República; sin embargo, en el análisis se concluye que este mismo decreto no excluye la aprobación del consejo directivo, por el contrario, establece que las mismas las realizará INVEST-H con las mismas facultades de la Ley Orgánica de la Cuenta del Desafío del Milenio que da origen a INVEST-H y establece las atribuciones y responsabilidades del Consejo Directivo. Dicho Decreto solo omite la aprobación del Congreso Nacional de la República. Este hecho tampoco exime a INVEST-H de la acción de remitir los contratos suscritos a la máxima autoridad para su aprobación en las etapas posteriores del proceso de compra.
 - e. **Veeduría social.** Según la Ley Especial de Aceleración Económica y Protección Social frente a los efectos del coronavirus COVID-19, en su artículo N°. 1 establece “actuarán como veedores para garantizar la transparencia y rendición de cuentas: la Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST), el Foro Nacional de Convergencia (Fonac) y el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (Cohep)”. No obstante, el Fonac en un comunicado emitido el 11 de abril, aclara que “no ha participado como sujeto activo en compras y adquisiciones que realizan las instituciones del Gobierno de la República”. Igual situación fue expresada por los miembros de CoST.
2. **No hay penalidades por entrega tardía ni garantías de calidad.** En ninguna de las [dos órdenes de compra emitidas](#) para la adquisición de los 290 ventiladores se establecieron sanciones ni penalidades por incumplimiento de las condiciones de compra ofrecidas por los proveedores; tampoco se solicitaron garantías de calidad aparte de las garantías de fábrica.
 3. **Falta un plan para poner en uso los ventiladores.** Aunque INVEST-H/Gobierno de Honduras está comprando un total aproximado de 1,000 ventiladores (y recibiendo una donación de 600 más), para salvar a un paciente se necesita mucho más que el ventilador. Por tanto, se requiere:
 - a. Un plan de distribución de los ventiladores en los diferentes centros asistenciales del país, de acuerdo a criterios de priorización.
 - b. Un plan de capacitación (y posible contratación) de médicos, enfermeras y equipos de mantenimiento que manejarán esta inversión millonaria.
 - c. Un plan de construcción/adecuación de la infraestructura necesaria, es decir, espacios de cuidados intensivos, oxígeno central y energía eléctrica estable, entre otros, para que los ventiladores funcionen.
 - d. Un plan para comprar todo el equipo secundario que se necesita (camas, monitores de signos vitales, los kits desechables para cada paciente).

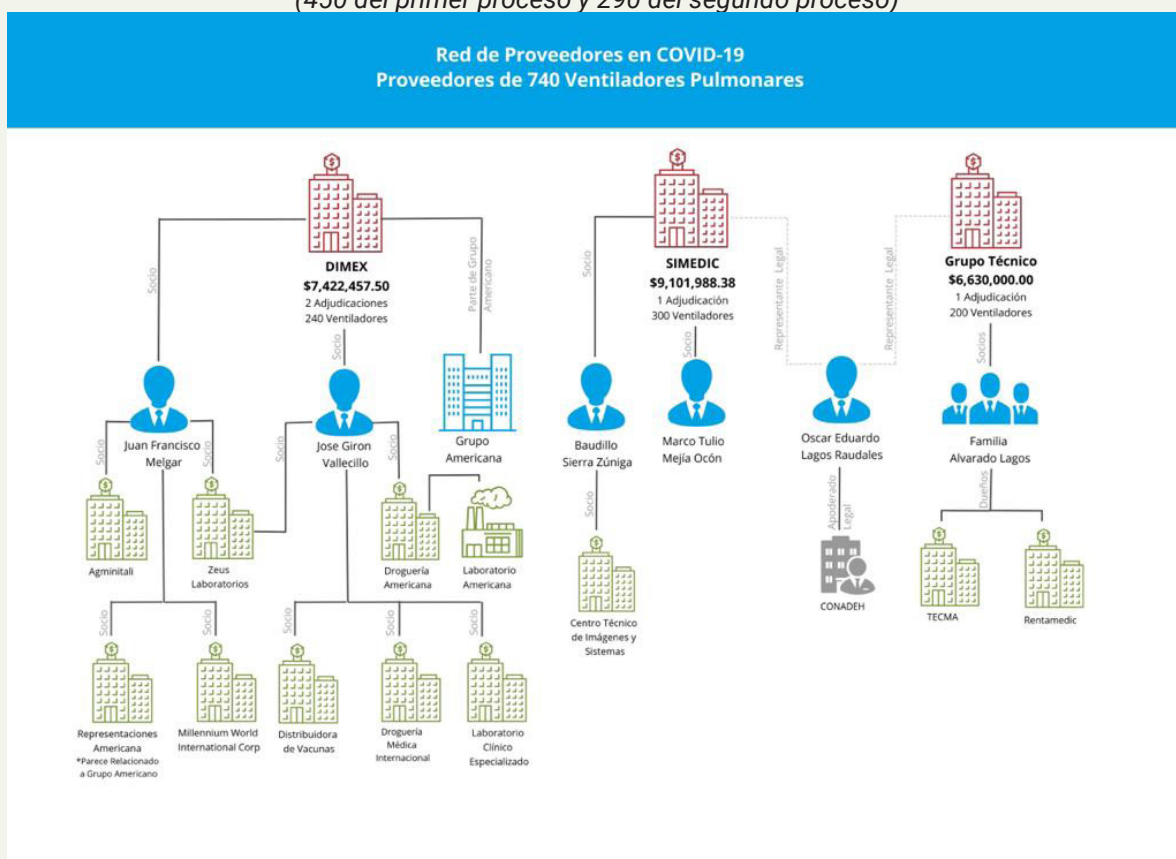
- 4. Falta una estrategia integral o plan maestro para enfrentar la pandemia.** Esta estrategia debe ser un documento vivo, que se ajusta semana a semana con nuevas condiciones nacionales, aprendizajes internacionales, etc. El plan de los ventiladores conformaría apenas una parte (definiendo qué tipo de ventilador se necesita, cuántos se ocupan, dónde y qué hay que comprar, construir y capacitar antes de que lleguen); también es necesario definir aspectos relacionados con las pruebas de detección de COVID-19, tales como: qué tipo, cuántas, dónde, el equipo de laboratorio necesario y la infraestructura que se necesita, al igual que la metodología para usarlas. En la construcción de dicha estrategia deben participar diferentes expertos del gobierno y externos; pero el plan todavía no existe. Cabe señalar que INVEST-H no es responsable de elaborar los planes y estrategias señaladas, esta tarea es responsabilidad de la Secretaría de Salud (SESAL), la cual debe liderar su elaboración e implementación. Sin embargo, INVEST-H, como comprador responsable, puede hacer presión sobre el sistema y su mayor esfuerzo para asegurar que lo que está comprando es prioritario para la sociedad y llegará a quienes más lo necesitan.

Ante lo expuesto, el mayor riesgo de esta compra es que tengamos productos que los pacientes ocuparán con urgencia, a un buen precio, de buena calidad y en el tiempo en el que ellos lo necesitan; pero por falta de planificación y coordinación, estos quedarán en sus cajas o dejarán de funcionar a las pocas semanas por mal manejo o mantenimiento. De ser así, el beneficio de este significativo gasto público no sería para la población en estado crítico, cuya vida depende de un ventilador pulmonar, sino para aquellos que obtuvieron una venta millonaria de ventiladores mecánicos pulmonares. Esta es la mala noticia.

La buena noticia es que todavía hay tiempo. Los expertos apuntan que el pico de casos se registrará en uno o dos meses, esto proporciona tiempo para construir la estrategia mayor, para la planificación del recurso humano, infraestructura e insumos adicionales para que estos ventiladores salven la mayor cantidad de vidas posibles. Es imprescindible aprender de los errores u omisiones de las primeras compras para evitar que se repitan en futuros procesos. Esta es nuestra esperanza y exigencia.

Diagrama de empresas y sus socios

Figura N°. 1. Relaciones de empresas y socios de la compra de los 740 ventiladores (450 del primer proceso y 290 del segundo proceso)



Análisis del proceso de compra

Hallazgos principales del informe de cumplimiento del proceso

1. No hay evidencia de una estrategia general para atender la emergencia nacional sanitaria. No hay documentos que registren o justifiquen que la presente compra surja de un estudio previo con base en un plan general de atención de la emergencia nacional, tampoco hay registro de un plan básico de compras priorizadas, ya que INVEST-H desconoce las cantidades, lugares de entrega y otros factores importantes para iniciar un proceso de compra.
2. Evidenciada la falta de comunicación, coordinación y articulación entre los diferentes actores involucrados para atender la pandemia en el país. Pese que los marcos jurídicos de los PCM publicados exigían el trabajo conjunto de ciertos actores importantes en las compras, en este proceso en particular, entre la SESAL e INVEST-H, no hay evidencia documental de una participación coordinada entre ellos.
3. Aunque [invitó a cinco empresas](#), INVEST-H limitó la participación de posibles oferentes, ya que tenía conocimiento de dos empresas incluidas en el catálogo electrónico de la Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado (ONCAE) por ventiladores mecánicos que fueron descartadas para el proceso. Cabe señalar que una de estas empresas, INDEQ Médica, ofreció traer los ventiladores a mediados de junio, tiempo similar al prometido por las empresas adjudicadas. Mediante un correo electrónico o publicación en su página Web, INVEST-H pudo obtener otras propuestas, pero desaprovechó la oportunidad de ampliar la cantidad y calidad de las ofertas.
4. Las empresas adjudicadas establecieron como condición para la compra de los ventiladores un porcentaje de 75% y 80% como pago anticipado del precio ofrecido y el porcentaje restante, contra entrega a satisfacción de los productos, debido a la enorme demanda que hay de ventiladores pulmonares mecánicos en el mercado mundial por la pandemia del COVID-19. Sin embargo, no se requirió a los proveedores ninguna garantía sobre los anticipos pagados para proteger las finanzas del Gobierno de Honduras en caso de suscitarse algún inconveniente con la entrega de los ventiladores.
5. No se establecieron sanciones ni penalidades por incumplimiento de las condiciones de compra ofrecidas por los proveedores, en ninguna de las dos órdenes de compra emitidas para la adquisición de los ventiladores.
6. Falta de planificación en la entrega de los ventiladores, sin datos concretos para las empresas adjudicadas, tales como: cantidad de personas que deben ser capacitadas, lugares y cantidad de entrega en los establecimientos de salud a nivel nacional.

Análisis de calidad técnica, precios y disponibilidad (tiempos de entrega)

Calidad. Ambas marcas de ventiladores que el Gobierno hondureño ordenó (Northern y Axcent) son empresas reconocidas que venden equipos en todo el mundo. Los modelos y las marcas de ventiladores compradas se consideran versátiles y de buen rendimiento, y responden a las necesidades de los pacientes desde neonatos hasta adultos, con la tecnología apropiada.

Asimismo, según los expertos médicos consultados en Honduras, se debe asegurar que los ventiladores adquiridos cuenten con apoyo de un representante local, servicio técnico, garantía y adecuada instalación. También que los tiempos de entrega están en consonancia con las necesidades del país.

Es importante destacar que cada ventilador mecánico requiere adicionalmente: 1) Un monitor de signos vitales que debe medir tres canales de electrocardiograma, oximetría, frecuencia respiratoria, temperatura, capnografía y por lo menos dos presiones invasivas que serían la presión arterial y la presión venosa central. Este monitor debe traer todos los traductores, cables y electrodos; y al menos seis bombas de infusión. Es necesario además contar con un desfibrilador monofásico (si es posible con capnografía) por cada 10 ventiladores mecánicos, 20 monitores no invasivos de gasto cardíaco (como los de marca NICO/sensor de Philips Respironics o INNOCOR de Innovision ApS) y 30 ventiladores de transporte (por ejemplo Hamilton T1 de Hamilton Medical).

Precios. Para confirmar que las compras de ventiladores pulmonares mecánicos del Gobierno hondureño son razonables, el Dr. Mark Veenstra se puso en contacto con empresas y proveedores para conocer los precios generales de los ventiladores, la calidad de los equipos y la fecha estimada de entrega, a raíz de lo cual concluyó que estos ventiladores son difíciles de comprar.

El Dr. Veenstra pudo encontrar cotizaciones para los ventiladores Northern CRIUS V6 por USD 29,999.00 y USD 23,000.00. Considerando el costo agregado de transporte y entrenamiento (que no está incluido en estas cotizaciones), estos montos son comparables al precio de compra conseguido por el Gobierno hondureño para la misma marca de ventiladores.

Disponibilidad. Aunque el Dr. Veenstra pudo obtener algunas cotizaciones para los ventiladores, encontró que casi todas las compañías no pueden dar cotizaciones o información técnica en este momento dada la escasez de equipos a causa del elevado número de pacientes con COVID-19 en los Estados Unidos.

El Dr. Veenstra recibió una respuesta de MINDRAY, una de las marcas de ventiladores que el gobierno hondureño compró en su primer pedido, mediante la cual dicha empresa confirmó que los ventiladores no están disponibles actualmente en EE. UU. y, por lo tanto, las cotizaciones no están disponibles para esos ventiladores específicos.

Tabla N°. 2. Información de precios y disponibilidad

Empresa	Marca	Precio	Disponibilidad
AXCENT – Proveedor de Bangladesh ¹	LYRA X2	Aprox. USD 16,480 (equivalente a 1,400,000.00 taka)	No disponible para su envío a Honduras
Northern ²	Northern CRUIS V6 Invasive ICU Ventilator	USD 29,999.00	No indicado
Northern (envío desde China ³)	Northern CRUIS V6 Anesthesia Ventilator	USD 23,000.00	No indicado

Precio competitivo y disponibilidad (tiempos de entrega)

El equipo en Honduras hizo dos esfuerzos paralelos: 1) Buscó cotizaciones con empresas en Honduras y en la región para poder comparar precios pagados por el Gobierno de Honduras con dichas cotizaciones. El 100% de las empresas o respondieron que el mercado está agotado o simplemente no contestaron. En el adjunto se pueden observar las empresas contactadas. 2) Realizó una búsqueda por Internet para comparar precios en la compra de ventiladores mecánicos en siete países de Latinoamérica. La siguiente información corresponde a precios pagados por el Gobierno de Costa Rica.

Tabla N°. 3. Precios pagados por el Gobierno de Costa Rica

Descripción	Cantidad	Precio USD	Total de compra	Fecha de aprobación	Fecha de entrega
Costa Rica					
Equipo médico: ventiladores pulmonares, vídeo laringoscopios, rayos x portátiles, kit de diagnóstico, aspiradores de secreciones, carros de transporte MSV y termómetros sin contacto infrarrojo.	88	USD 34,500.00	USD 3,036,000.00	17 de marzo	Debido a que son oficios de aprobación de compra por la Contraloría General de la República, no se detalla la fecha de entrega del equipo.
Equipo médico: ventiladores pulmonares, camillas para cadáveres, bombas de difusión. Además, infraestructura: aires acondicionados, gases médicos, adaptaciones civiles y electrónicos.	200	USD 34,500.00	USD 6,900,000.00	18 de marzo	
Equipo médico: cuatro ventiladores pulmonares para cuidado crítico adulto-pediátrico-neonatal.	4	USD 26,695.00	USD 106,780.0	07 de abril	

1 Apéndice II, Cotización – Ventilador Marca LYRA x2

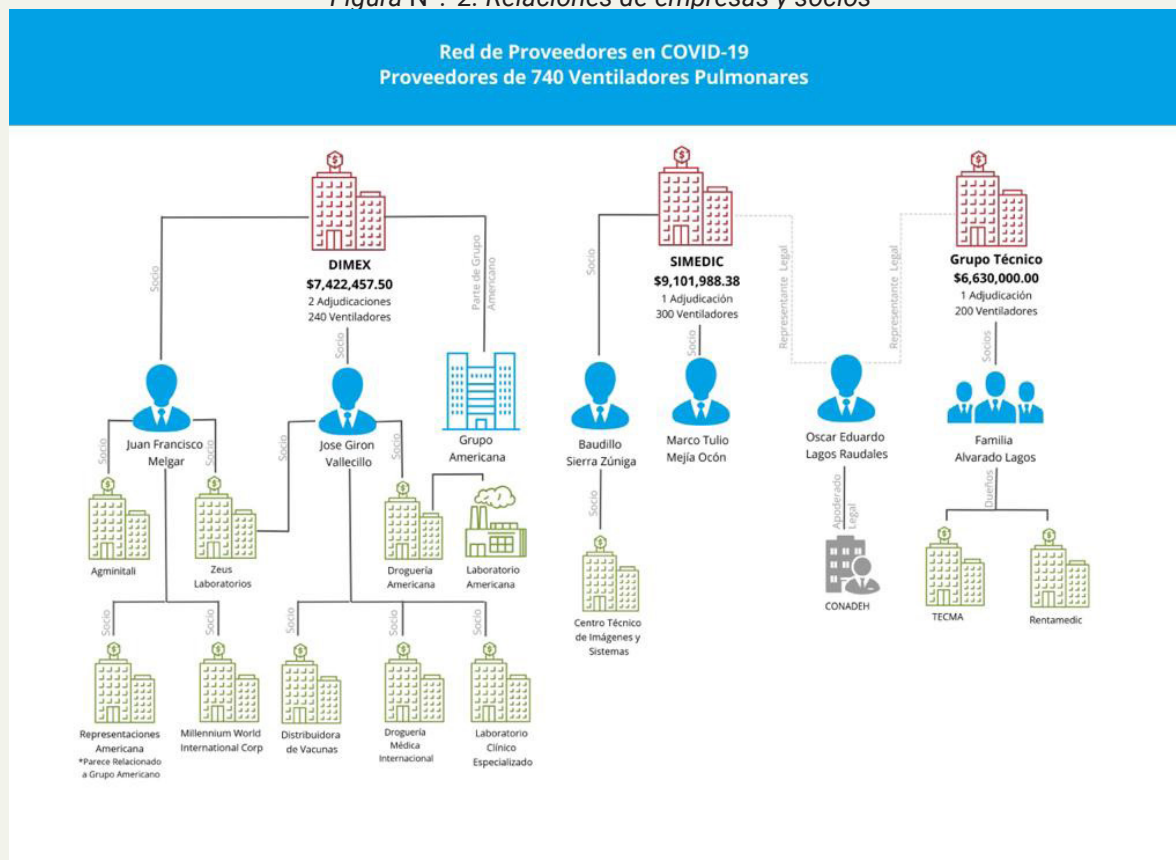
2 Apéndice IV, Cotización – Ventilador Northern Crius V6

3 Apéndice V. Cotización – Ventilador Northern Crius V6 Anesthesia

Con base en esta información se puede concluir que los precios pagados por el Gobierno de Honduras, en promedio USD 25,000, son un poco más bajos que los precios pagados por el Gobierno de Costa Rica en las mismas fechas.

Empresas proveedoras y sus socios

Figura N°. 2. Relaciones de empresas y socios



Dimex Médica S.A. de C.V. (Dimex)

DATOS GENERALES

Fundado	2001
Ingresó a ONCAE	2013
RTN	08019001262611
Empleados	30
Socios	Juan Francisco Melgar Milla Ricardo José Girón Vallecillo
Representante legal	Larissa Yissele Tejada Hernández
Sitio Web	www.dimexmedica.com
Finalidad	Equipos de laboratorio, productos farmacéuticos, observación y comprobación.

OBSERVACIONES

Contratos durante la pandemia de COVID-19

El presente informe contempla un contrato adjudicado a Dimex por suministro de 90 ventiladores junto con equipo utilizado para conectar a los pacientes adultos y niños con los mismos.

La empresa Dimex fue seleccionada para proveer 300 ventiladores pulmonares en el primer proceso de compra de 450 equipos realizado por INVEST-H. La marca y tiempos de entrega ofrecidos en ese proceso difieren del actual, por tratarse de marca y fabricante diferente. En el proceso anterior las entregas serán parciales de junio a diciembre de 2020.

Contratos públicos anteriores

En el portal público contrataciones abiertas de Honduras se detalla que la empresa Dimex ha logrado obtener 192 contratos para vender insumos a las instituciones públicas, con un monto total pagado, según los registros en este sitio oficial, de L 137,027,628.69. Sus principales compradores son: el Hospital San Francisco (Secretaría de Salud), Unidad Central del Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS), Hospital de Puerto Lempira, Hospital de Atlántida y Hospital del Sur.

Una deuda de 30 millones de lempiras que el Estado hondureño tenía con Dimex fue citada en 2014 como un factor que contribuía a la falta de atención a los pacientes. (<https://www.elheraldo.hn/pais/702568-214/agon%C3%ADa-de-ihss-amenaza-a-derechohabientes>)

Vínculos comerciales

Dimex es parte del Grupo Americana, entidad corporativa que también incluye a la Droguería Americana y Laboratorio Americana, los cuales históricamente han figurado entre los principales proveedores de medicamentos al Estado.

El socio Ricardo José Girón Vallecillo, según Empresas Abiertas, también es o ha sido socio de las empresas: Laboratorio Clínico Especializado, S.A.; Droguería, Laboratorio y Distribuidora Americana S. de R.L. de C.V.; Droguería Medica Internacional S.A. de C.V.; y Zeus Laboratorios S. de R.L. de C.V.

Tanto Juan Francisco Melgar Milla como Ricardo Girón Vallecillo se mencionan como socios de la empresa panameña Millenium World International Corp, SA (<https://opencorporates.com/companies/pa/372544>).

Grupo Técnico S. de R.L.

DATOS GENERALES:

Fundado	
Ingresó a ONCAE	2012
RTN	08019005009989
Empleados	10
Socios	Raúl Antonio Alvarado Lagos Sandra Sofía Alvarado Lagos Carla Danila Alvarado
Representante legal	Óscar Eduardo Lagos Raudales, Adela María Banegas Moncada
Sitio Web	www.grupotecnicohn.com
Finalidad	Venta, reparación, mantenimiento y asesoría de equipo médico en general

OBSERVACIONES

Contratos durante la pandemia de COVID-19

A Grupo Técnico le fue otorgado un contrato para vender un total de 200 ventiladores a INVEST-H. El valor total de este contrato fue de USD 6,630,000.00 (aproximadamente L 165,750,000.00).

Contratos públicos anteriores

Grupo Técnico ha obtenido 82 contratos anteriores con el Estado. El Hospital General San Felipe, Hospital de Tela, el Instituto Nacional Cardiopulmonar "El Torax", el Hospital Mario Catarino Rivas y el Hospital Escuela Universitario son sus más grandes compradores, de acuerdo a la información publicada en el portal de contrataciones públicas.

Vínculos comerciales

El actual apoderado legal de SIMEDIC, Óscar Eduardo Lagos Raudales, también aparece en documentos del año 2018 como apoderado de la empresa Grupo Técnico S. de R.L. de C.V. (<https://sde.gob.hn/wp-content/uploads/2018/11/2018-SE-2153.pdf> ; <https://sde.gob.hn/wp-content/uploads/2018/12/2018-SE-2149.pdf>). Grupo Técnico pertenece a la familia Tecma, empresa que vendió las ambulancias hechizas al IHSS. Según investigaciones de Revistazo, ciertas ventas hechas por Grupo Técnico y por Tecma al Hospital San Felipe presentan señales de posibles irregularidades como el fraccionamiento de compras y la sobrevaloración de equipos (http://empresasabiertas.com/el_zar_de_los_hospitales.html). TECMA también figura como una de las empresas seleccionadas por la Comisión Permanente de Contingencias (Copeco) desde hace muchos años (https://empresasabiertas.com/mas_contratos_para_tecma.html).

1.1. Recomendaciones

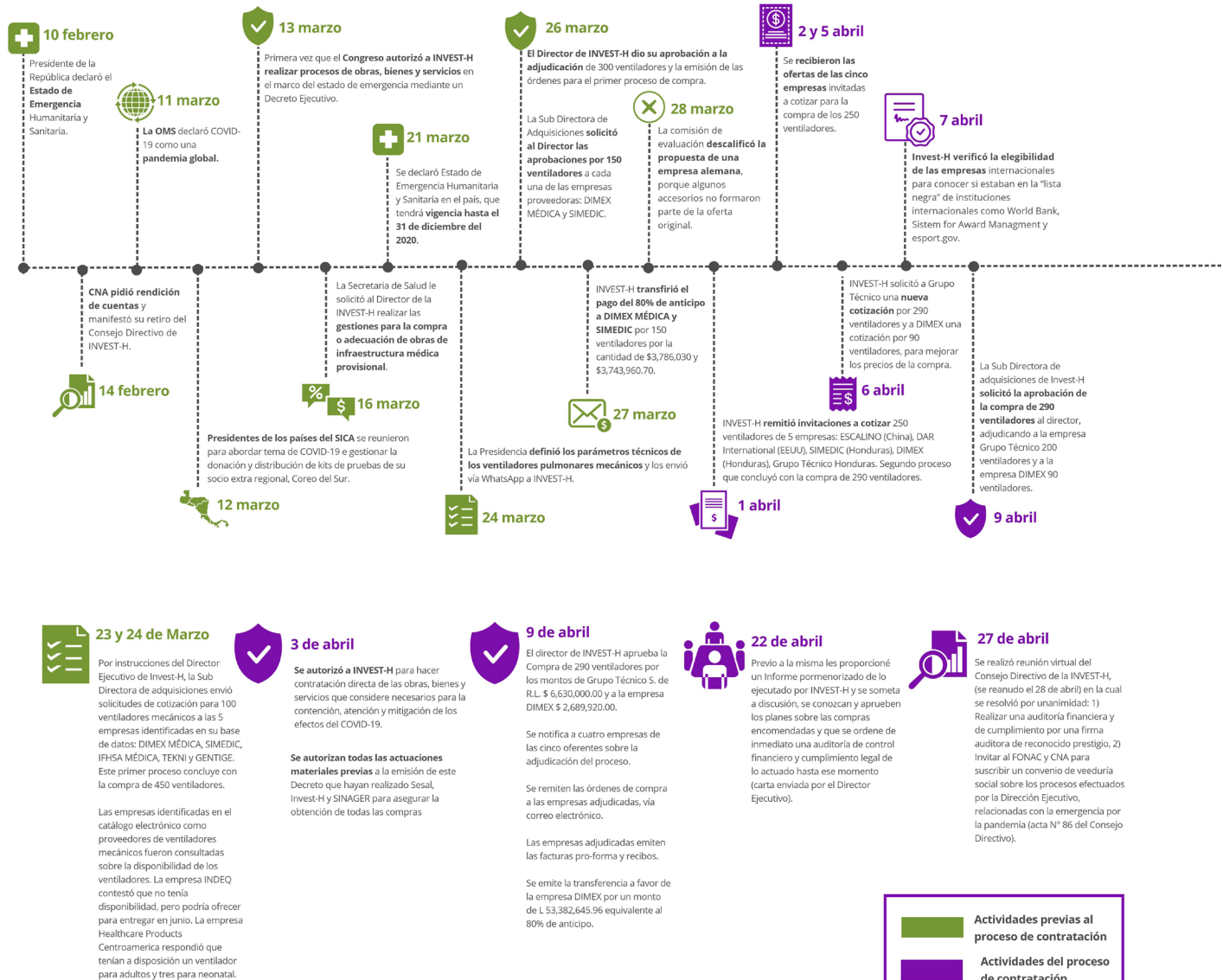
♦ Gobierno Central:

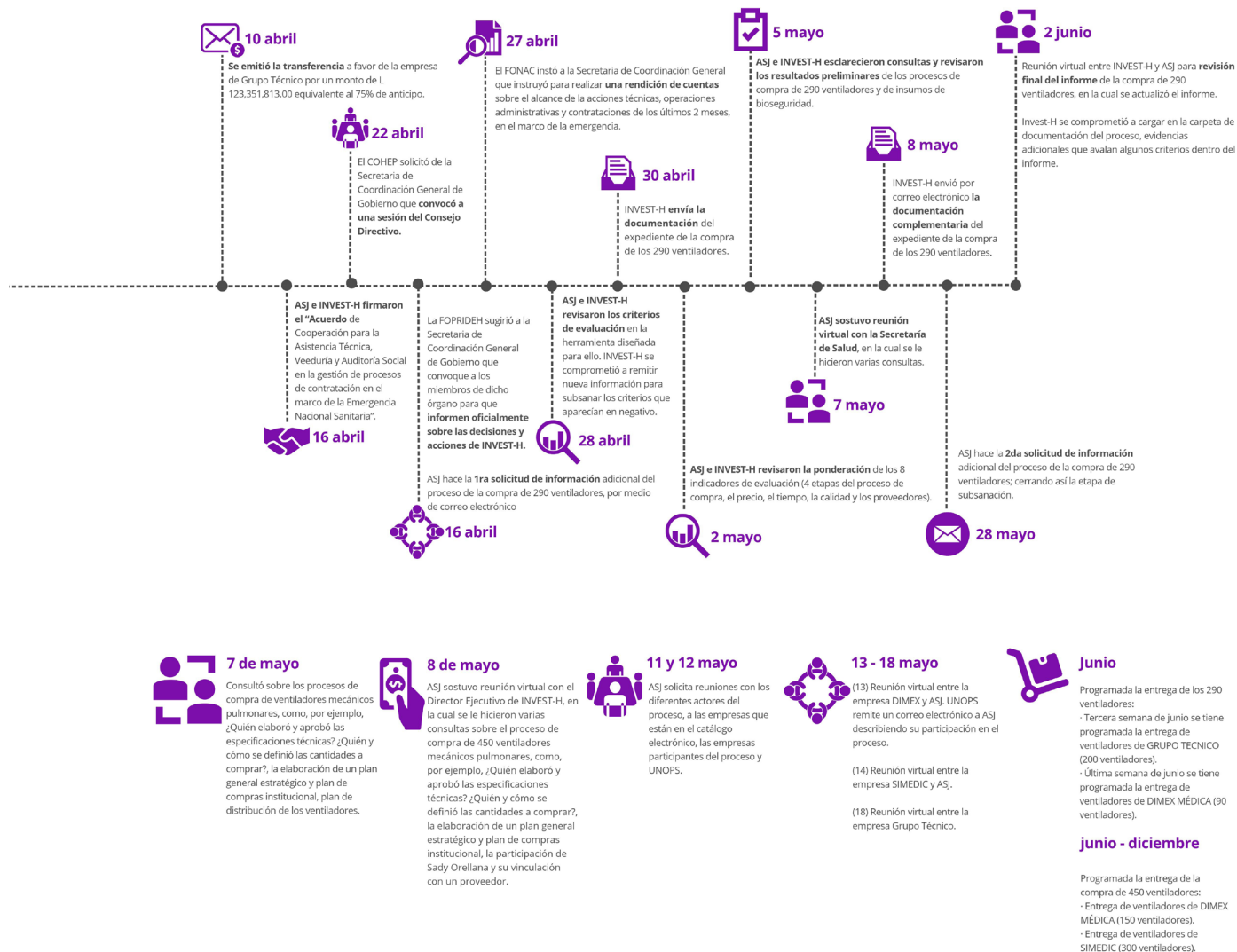
- **Plan estratégico de la emergencia:** El primer paso de un gobierno al declarar una emergencia nacional es tener una visión clara de cómo hacer frente a la crisis, aún más ante el avance mundial del COVID-19, cuyo primer caso fue identificado en diciembre de 2019 y desde entonces continuó su propagación. Incluso, el 8 de marzo del presente año, Presidente de la República hizo referencia a la eminente llegada del virus a la región y específicamente a Honduras, por lo que el Gobierno contó con tiempo suficiente para organizar equipos de expertos en diferentes áreas prioritarias de la emergencia como: salud, economía, educación, infraestructura, compras y contrataciones. De la preparación debió surgir un plan que se fuera ajustando a los requerimientos durante la extensión de la emergencia, documento que debe ser socializado con todos los sectores para su debida aplicación y tener un panorama claro de cómo enfrentar la crisis.
- **Plan de adquisiciones:** En las emergencias, este documento -derivado del plan o estrategia integral- debe ser de los primeros en elaborarse con expertos interdisciplinarios, ya que el plan de adquisiciones da un panorama claro de qué, cómo y cuándo se harán las compras. Sin este documento, las adquisiciones se pueden realizar en forma discrecional por el funcionario público. En este sentido, se recomienda elaborar un plan de adquisiciones para esta emergencia en conjunto con la SESAL, para que ambas instituciones puedan conocer cómo se invertirán los recursos públicos.
- **Para toda compra que se realice durante el estado de emergencia debe identificarse al menos:**
 - a. Bajo qué estudios de análisis, proyecciones, datos en general, se realizó la misma.
 - b. Conocer en forma clara y oportuna con qué recursos cuenta el país y lo que hace falta.
 - c. Identificación de qué, cuánto y cómo comprar, con base en un análisis del comportamiento de las compras a nivel internacional, conocer a los posibles proveedores, etc.
 - d. Quién validó las especificaciones técnicas, quién solicitó y autorizó la compra.
- **Los diferentes actores que deben trabajar en el plan estratégico** de atención de la emergencia deben mejorar su comunicación e interacción con los otros actores, así como registrar en forma clara cada una de sus participaciones en estos procesos y con ello, limitar sus responsabilidades, **de lo contrario todos serán considerados responsables, ya fuere por omisión o acción.**
- **La SESAL, previo a las primeras entregas parciales de los bienes, debe tener bien identificados a los médicos intensivistas y enfermeras** disponibles en el país para asegurar que los centros hospitalarios en donde se distribuyan los ventiladores cuenten con recurso humano suficiente para poder utilizar y custodiar en forma eficiente y responsable dichos bienes, así como otros insumos.
- **Presupuesto para mantenimiento:** De acuerdo a las entrevistas realizadas con las empresas participantes del proceso, es importante que el Gobierno de Honduras asigne presupuesto para el mantenimiento de los ventiladores adquiridos, el cual puede durar entre 10 a 13 años con un mantenimiento óptimo y personal bien capacitado para su manejo.

♦ **INVEST-H**

- **INVEST-H debe establecer un plan de compra interno básico que le permita atender los diferentes requerimientos de compra que recibe**, solicitando elementos esenciales para las compras, como son: conocer quién requiere la compra, qué solicita, cuánto, para qué, presupuesto estimado, condiciones del contrato, especificaciones técnicas claras con identificación del experto que las elaboró y autoriza, entre otros.
- **Registro documental completo:** Si bien es cierto las circunstancias en las que nos encontramos dificultan poder llevar a cabo un registro documental en físico de todo lo actuado en la gestión de los procesos de compras realizadas por la INVEST-H, **es necesario y urgente en aras de la transparencia y rendición de cuentas, que puedan registrar cronológicamente su actuar en forma digital, ordenada y completa**, incluyendo acciones en las cuales la institución no tenga una participación directa o involucre a otros actores.
- **Publicación:** Si bien es cierto que las compras por emergencia omiten algunos pasos aplicados en las compras efectuadas en situaciones normales; es necesario respetar los principios de las compras públicas y uno de ellos es la publicación de las invitaciones a cotizar para presentar ofertas en 24 horas. Estas invitaciones pueden ser divulgadas por medio de diferentes portales como: <http://h1.honducompras.gob.hn/>, <https://devbusiness.un.org/> (en caso de contar con el presupuesto para ello), el portal institucional de INVEST-H o cualquier otro portal que consideren conveniente. También pueden suscribirse acuerdos con otras entidades como Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y UNOPS, entre otros, para utilizar sus portales y llegar al portafolio de proveedores que estas disponen.
- **Protección jurídica:** Al considerar el monto de los anticipos (equivalentes a varios millones de dólares) es recomendable solicitar las garantías por los mismos. Se sugiere además hacer uso de instrumentos jurídicos de los que INVEST-H dispone como protección ante cualquier eventualidad que se pueda suscitar en el transcurso del proceso de adquisición, tal como sucedió con la [orden de compra 017-2020](#).

LÍNEA DE TIEMPO – AUDITORÍA SOCIAL 290 VENTILADORES PULMONARES





Síguenos en:



asjhonduras1



asjhn1



asj_honduras



ASJHonduras

info@asjhonduras.com



ASOCIACIÓN
PARA • U N A
SOCIEDAD MÁS JUSTA
CAPITULO EN HONDURAS DE

